

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, br. 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije koji se odnosi na „IPA program prekogranične suradnje Slovenija –Hrvatska“ u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, 85/2010 – pročišćeni tekst) pokreće se postupak za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije koji se odnosi na „IPA program prekogranične suradnje Slovenija –Hrvatska“ u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Europska komisija dostavila je nacrt teksta Sporazuma kojim bi se omogućilo pružanje financijskih sredstava Europske unije kroz „IPA program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska“ u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći.

Vlada Republike Hrvatske i Europska komisija su 27. kolovoza 2007. godine sklopile Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA), kojeg je Hrvatski sabor potvrdio 3. listopada 2007. godine (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske unije u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA).

Pomoć Europske unije u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA) za 2012. i 2013. godinu usmjerena je na jačanje demokratskih institucija i vladavinu prava, reformu državne uprave, provedbu ekonomske reforme, poštivanje ljudskih i manjinskih prava, promicanje ravnopravnosti spolova, podržavanje razvoja civilnog društva i unapređenje regionalne suradnje te pomirbu i obnovu, kao i održivi razvoj i smanjivanje siromaštva. Pomoć Europske unije također je usmjerena na usvajanje i provedbu cjelokupne pravne stečevine Europske unije te posebice na pripremu Republike Hrvatske za provedbu poljoprivredne i kohezijske politike Europske unije.

Dana 27. veljače 2008. godine Komisija Europskih zajednica je Odlukom br. C(2008) 0739, uz izmjene i dopune Odluke Komisije C(2012) 4980, usvojila IPA Program prekogranične suradnje Slovenija - Hrvatska u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA (u daljnjem tekstu: Program) kojim se podupire prekogranična suradnja između Republike Hrvatske i Republike Slovenije te je u cilju provedbe tog programa neophodno da

Vlada Republike Hrvatske i Europska komisija sklope Sporazum, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupci u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Provedba Programa odvijat će se prema modelu tzv. podijeljenog upravljanja, u skladu s odredbama članka 53 točke b i glave II. dijela drugog Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002 od 25. lipnja 2002. godine o Financijskoj uredbi primjenjivoj na opći proračun Europskih zajednica. Praćenje i evaluacija programa i projekata provode se radi sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova. Praćenje projekata financiranih sredstvima Europske unije trenutačno se u Republici Hrvatskoj obavlja kroz rad Zajedničkog nadzornog odbora.

III.

Sporazum će nakon njegova sklapanja biti osnova za bespovratno korištenje financijskih sredstava koja će se koristiti u okviru projekata pomoći IPA programa prekogranične suradnje Slovenija –Hrvatska u sklopu IPA-e.

Sporazum predstavlja sporazum standardnog sadržaja i oblika na temelju kojeg se mogu primiti sredstva za projekte, kakav Europska komisija obično sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Sklapanjem Sporazuma doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

IV.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz komponente Prekogranična suradnja programa IPA određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum sadrži Dodatak A „IPA Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska za pomoć Zajednice u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći za komponentu Prekogranična suradnja usvojen odlukom Komisije C(2008) 0739, izmijenjen i dopunjen Odlukom Komisije C(2012) 4980“ i Dodatak B „Okvirni sporazum između Komisije Europskih zajednica i Vlade Republike Hrvatske od 27. kolovoza 2007.“.

U Dodatku A „IPA Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska za pomoć Zajednice u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći za komponentu Prekogranična suradnja usvojen odlukom Komisije C(2008) 0739, izmijenjen i dopunjen Odlukom Komisije C(2012) 4980,, naveden je opis Programa koji će se financirati kroz komponentu Prekogranična suradnja programa IPA.

U Dodatku B „Okvirni sporazum između Komisije Europskih zajednica i Vlade Republike Hrvatske od 27. kolovoza 2007.“ sadržan je Okvirni sporazum.

V.

Prihvaća se Nacrt Sporazuma kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma iz stavka 1. ove točke, sastavni je dio ove Odluke.

VI.

Pregovori za sklapanje Sporazuma vodit će se u kontaktima diplomatskim putem te u tu svrhu nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

VII.

Ovlašćuje se pomoćnik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, u svojstvu Nacionalnog koordinatora programa IPA, da u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Sporazum.

VIII.

Financijska sredstva potrebna za sufinanciranje određenih aktivnosti koje proizlaze iz Sporazuma osigurana su u proračunu Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Ukupan iznos IPA sredstava u sklopu IPA programa prekogranične suradnje Slovenija - Hrvatska 2007.-2013. iznosi 42.703.502 eura.

Troškovi sufinanciranja koje osigurava Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije ulaze u redovna proračunska sredstva Ministarstva u 2013. godini.

IX.

Sporazum ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku te stoga podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

X.

Odobrava se privremena primjena od datuma potpisivanja Sporazuma.

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Uvodno

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi Instrumenta pretprijetupne pomoći (IPA). IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum iz točke I. ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u vezi s isplatom pomoći, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum sadrži Dodatak A „IPA Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska za pomoć Zajednice u okviru Instrumenta pretprijetupne pomoći za komponentu Prekogranična suradnja usvojen odlukom Komisije C(2008) 0739, izmijenjen i dopunjen Odlukom Komisije C(2012) 4980“ i Dodatak B „Okvirni sporazum između Komisije Europskih zajednica i Vlade Republike Hrvatske od 27. kolovoza 2007.“.

IPA prekogranični program Slovenija- Hrvatska 2007.-2013. izrađen je sukladno prioritetima iz strateških dokumenata i to Višegodišnjeg financijskog okvira (engl. *Multi-Annual Financial Framework*) koji uređuje godišnje alokacije za svaku od komponenti programa IPA te Višegodišnjeg indikativnog planskog dokumenta (engl. *Multi-Annual Indicative Planning Document*) koji predstavlja osnovni programski dokument za komponentu Prekogranična suradnja (izrađuje ga Europska komisija u suradnji s tijelima države korisnice programa).

Predmetni Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Točkom I. ove Odluke uređuje se ustavna osnova za pokretanje postupka za vođenje pregovora i sklapanje predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o predmetnom Sporazumu.

Točkom IV. ove Odluke daje se kratki opis predmetnog Sporazuma.

Točkom V. ove Odluke prihvaća se Nacrt predmetnog Sporazuma, koji je sastavni dio predmetne Odluke, kao osnova za vođenje pregovora.

Točkom VI. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora.

Točkom VII. ove Odluke ovlašćuje se potpisnik predmetnog Sporazuma.

Točkom VIII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje predmetnog Sporazuma.

Točkom IX. ove Odluke utvrđuje se da predmetni Sporazum podliježe potvrđivanju Hrvatskoga sabora.

Točkom X. ove Odluke odobrava se privremena primjena od datuma potpisivanja Sporazuma.